

五原县新公中镇国土空间规划

(2021-2035年)

简版



● 规划前言



《五原县新公中镇国土空间规划（2021-2035年）》是新公中镇全域国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是新公中镇全域空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是编制详细规划（村庄规划）、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据，具有综合性、战略性、协调性、基础性和约束性。在规划范围内涉及新公中镇国土空间和自然资源保护利用的各项政策、规划的制定，以及各项规划建设活动的管理，均应符合本规划。

● 规划范围和期限

□ 包括镇域和镇区两个层次

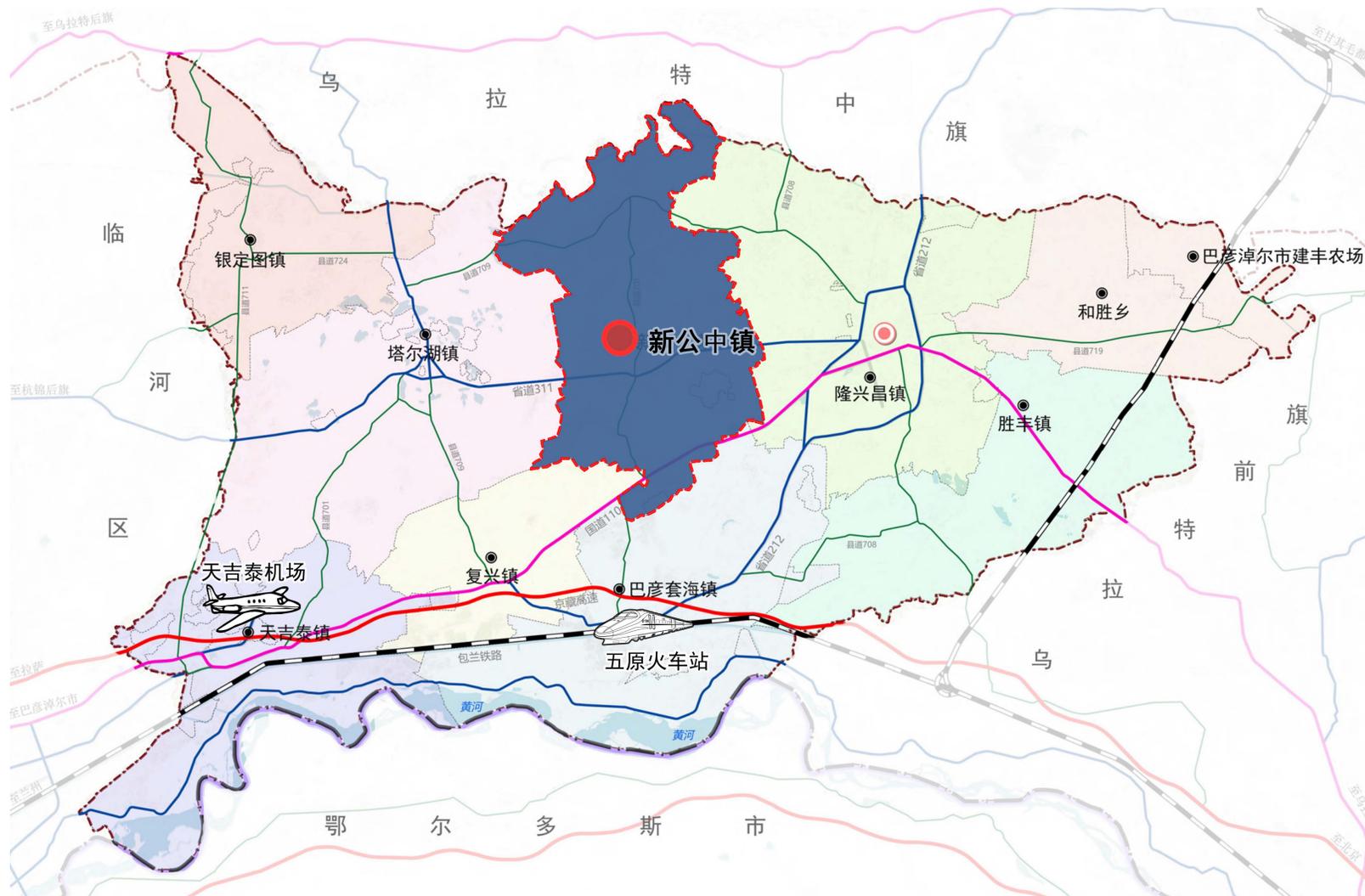
- 镇域规划范围为新公中镇行政辖区内的全部国土空间；
- 镇区规划范围为镇政府所在地城镇开发边界划定范围。

□ 规划期限

规划期限为2021年—2035年。

近期：2021年-2025年；

远期：至2035年



● 发展定位

新公中镇为绿色农牧类型城镇

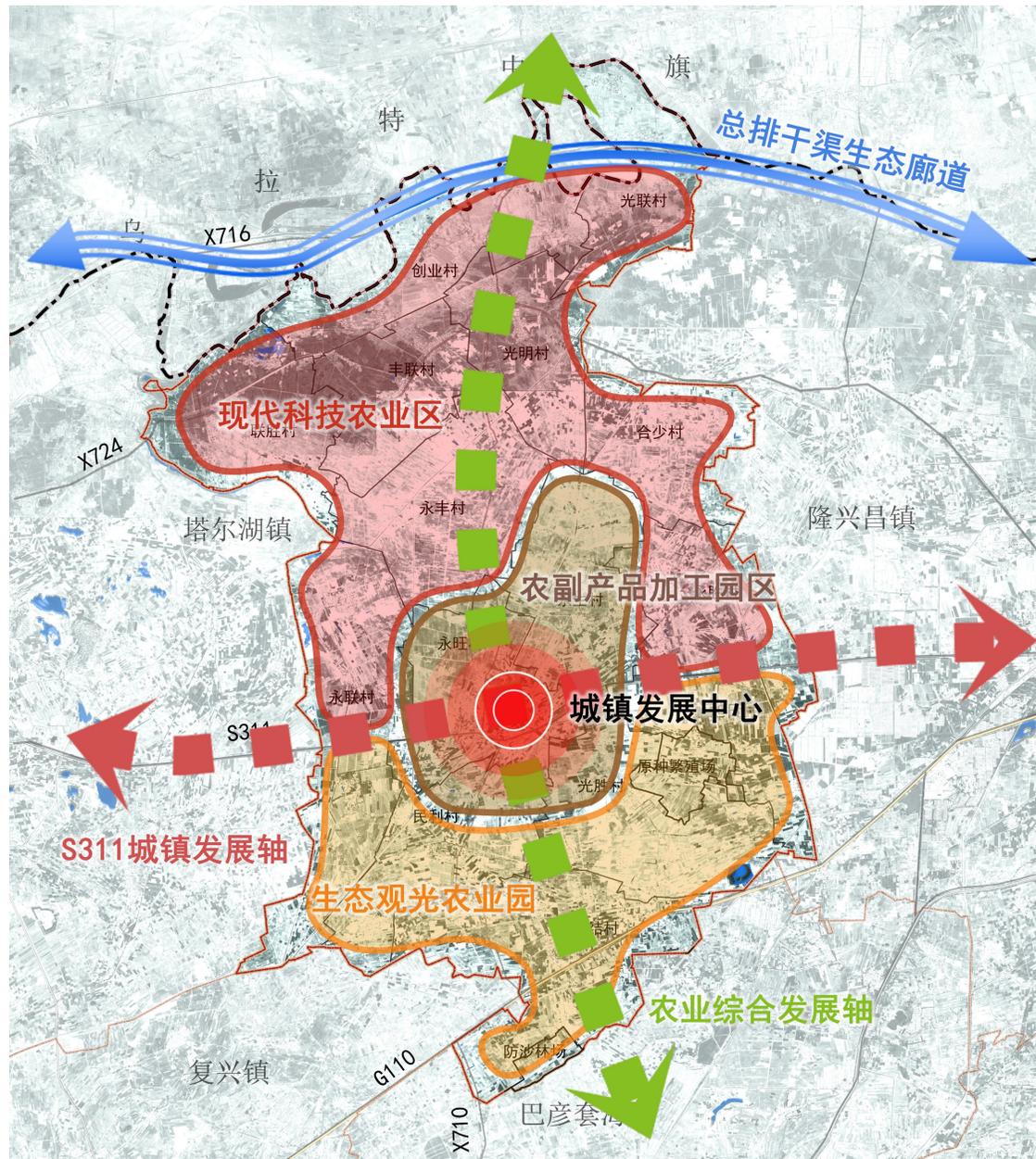
以“宜业乐居、河套福乡”为总体定位，打造新公中镇为黄河流域现代绿色农业示范镇，区域性农旅文融合标杆镇，五原县乡村振兴样板镇。



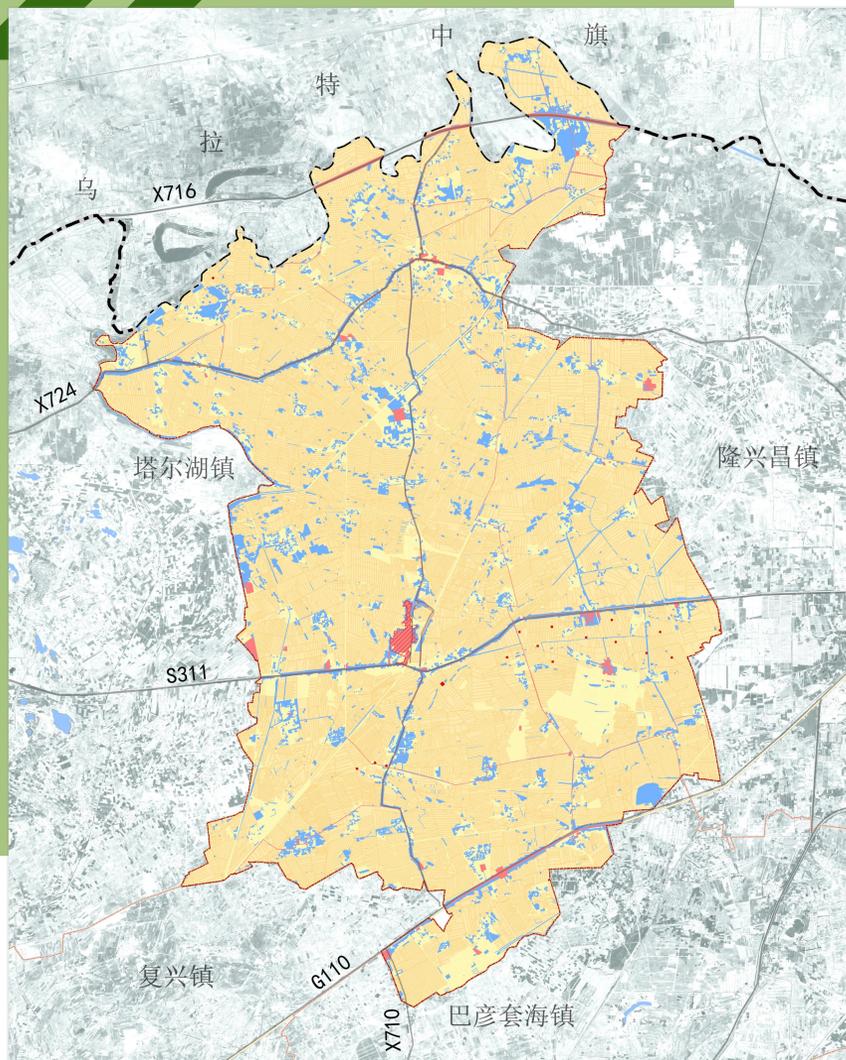
国土空间总体格局

□ 总体空间格局

- 依托新公中镇农业主导优势，推动科技农业发展，促进全域资源要素整合，推进城乡协同共荣，构建“一心两轴，一廊三区”的开放式、网络化、集约型总体空间格局。
- **农牧空间格局：**构建“一轴一环三区”的现代农牧空间布局，建设高效优质农牧空间，实现农业农村绿色、协同、高效、融合发展。
- **生态空间格局：**构建“三廊两区两点”的生态网络体系，维护生态安全和生物多样性。
- **城镇空间格局：**构建“一核两轴六心”的高质量城乡融合发展格局。



“三线”控制



通过“三线”划定，分别形成生态保护、农业发展、城镇开发功能为主导的国土空间；平衡城镇发展、生态保护和粮食生产的关系，保障国土安全、可持续发展底线，强化生态系统、生产系统的保护、管理和监督。

01

• **耕地和永久基本农田保护红线**

02

• **生态保护红线**

03

• **城镇开发边界**

● 分区管控

□ 生态保护区

- 禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许规定的对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

□ 生态控制区

- 鼓励实施生态修复工程，提升生态环境质量。生态控制区林草发展推行集约经营、农林复合经营等，确保依法保护的生态空间面积不减少、生态功能不降低、生态服务保障能力逐渐提高。

□ 农田保护区

- 严格控制各类开发利用活动对农业空间的占用和扰动，确保农田保护区内的基本农田数量不减少，切实维护粮食安全。

□ 乡村发展区

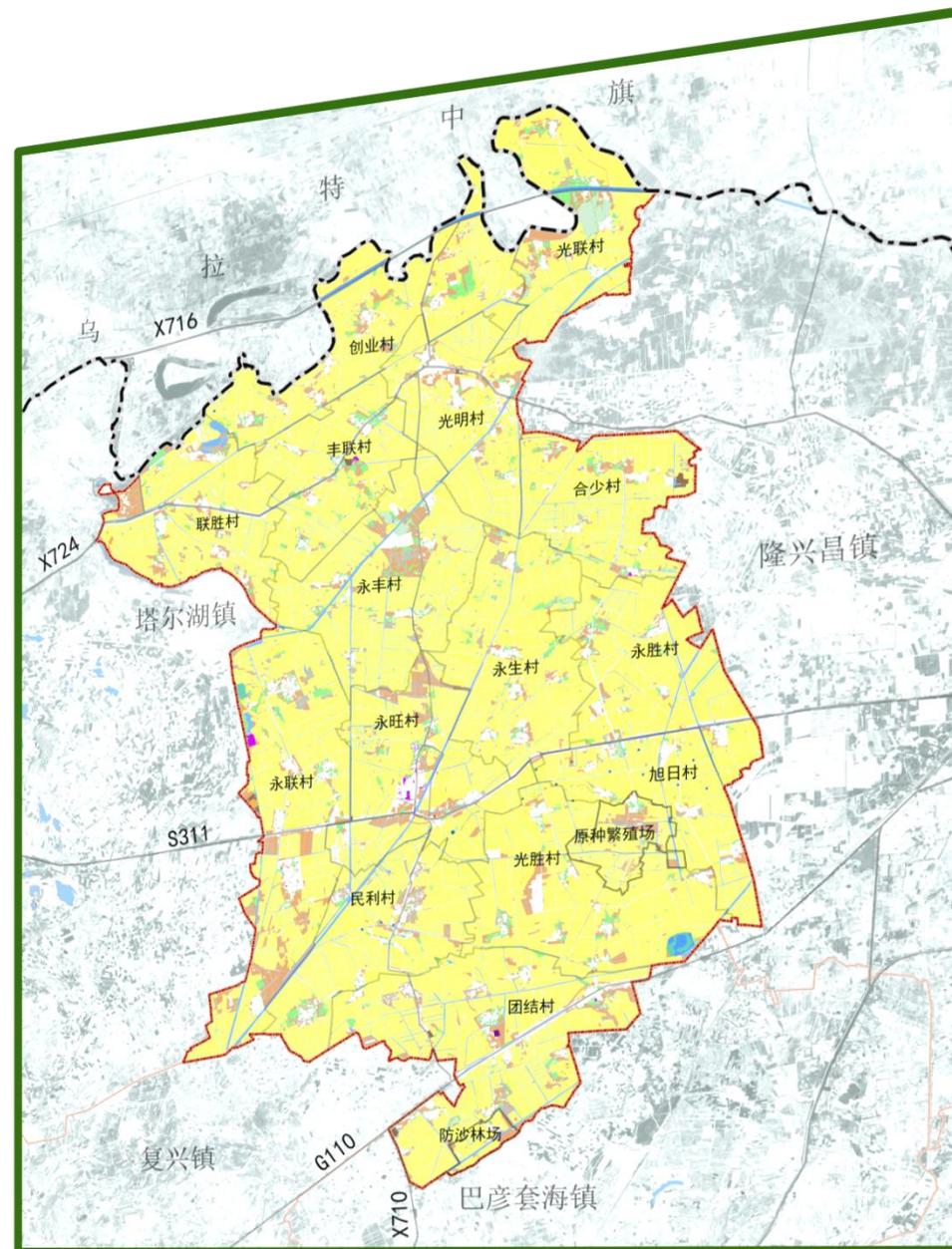
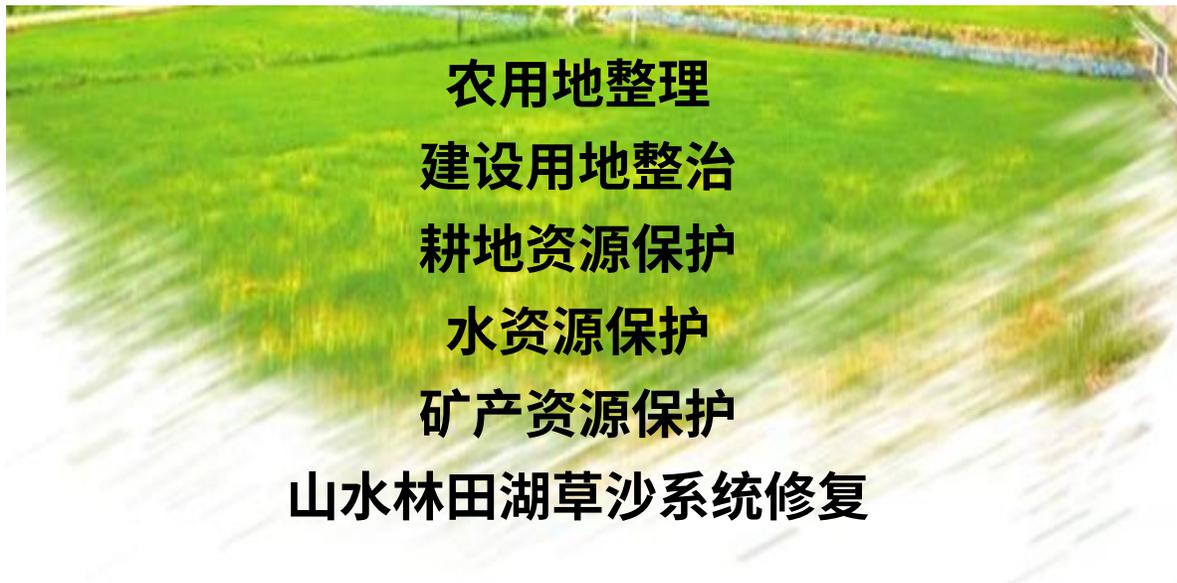
- 合理促进中心村集聚发展，控制自然村庄的无序蔓延和扩展。优化功能布局，注重存量土地的挖潜和改造，优先保障教育、医疗、养老、交通等基础设施的用地需求。

□ 城镇发展区

- 区内的城市集中建设区、乡镇集中建设区、城镇有条件建设区提出总体指标控制要求，对各类城镇建设土地用途和城镇建设行为提出准入要求。重点完善公共服务和基础设施配套，优化城镇空间结构和形态，提升城镇宜居环境品质。

整治与修复

立足“山水林田湖草”生命共同体统筹开展农用地整理、建设用地整治和农村牧区生态建设等全域土地整治。将农用地整理、补充耕地、高标准农田和乡村低效建设用地整理任务落实到村庄、图斑和地块，对乡村生态、农业、建设空间进行全域优化布局，对田水路林村进行全要素综合整治，对高标准农田进行连片提质建设，对存量建设用地进行集中盘活挂钩，对新农村和产业融合发展用地进行集约精准保障，对乡村人居环境进行统一治理修复。



● 城乡融合发展

规划至2035年，新公中镇形成“镇区——中心村——基层村”的三级等级体系，并明确各级居民点的人口规模和职能分工。

**中心村5个，基层村9个；
综合服务型1个、农牧生产型10个、特色种养4个；
镇区共划定单元5个。**



优化城乡生活圈配置

根据镇村体系划定乡镇层级—中心村层级—一般村层级的三级生活圈服务体系，强化镇域乡村基本公共服务的共计统筹。

完善公共服务设施体系

依据公共服务设施配建相关规范，强化镇区服务核心吸引力，提升三级设施覆盖能力范围，提高服务水平，配套新能源服务设施，保障公共服务全域均衡延伸。

加强历史文化保护

全面开展修缮维护工作，落实划定保护范围，构建不可移动文物与优秀传统文化的保护体系，探索历史文化与生活、产业的融合发展。

● 支撑保障体系



给水工程：加强饮用水水源地保护，完善水源保护相关规划和管控措施，结合区域供水布局建立生态补偿机制和长效管理机制。逐步推动城乡供水一体化进程，打造农村饮用水安全提质升级，通过水源保障和全域供水管网的延伸完善，提高城乡供水率，强化节水意识。



排水工程：镇区全面推进雨污分流排水体系，乡村共享共建小型污水处理设施，建立集约高效污水处理体系。



供热工程：提升现有供热设备和管网布局，采用清洁能源供热为主，近期采用集中和分散供热相结合的方式，满足不同居民的供热需求。



燃气工程：规划形成以压缩天然气为主，液化石油气为辅的城乡燃气利用格局，充分利用现有设施，完善新公中镇天然气供气管网，逐步提高天然气普及率。



综合防灾：总体按照适度超前，防控结合的理念，提高全职洪涝灾害、抗震、消防的设施保障；确保救援通道满足要求，建立镇村两级应急保障指挥体系，划定广场、公园及学校等开敞空间为应急疏散场所。



供电工程：以优化调整电网网架结构为主，提高供电能力和供电可靠性；梳理架空线路建立传输通常的电力通道，打造整洁的天际线。

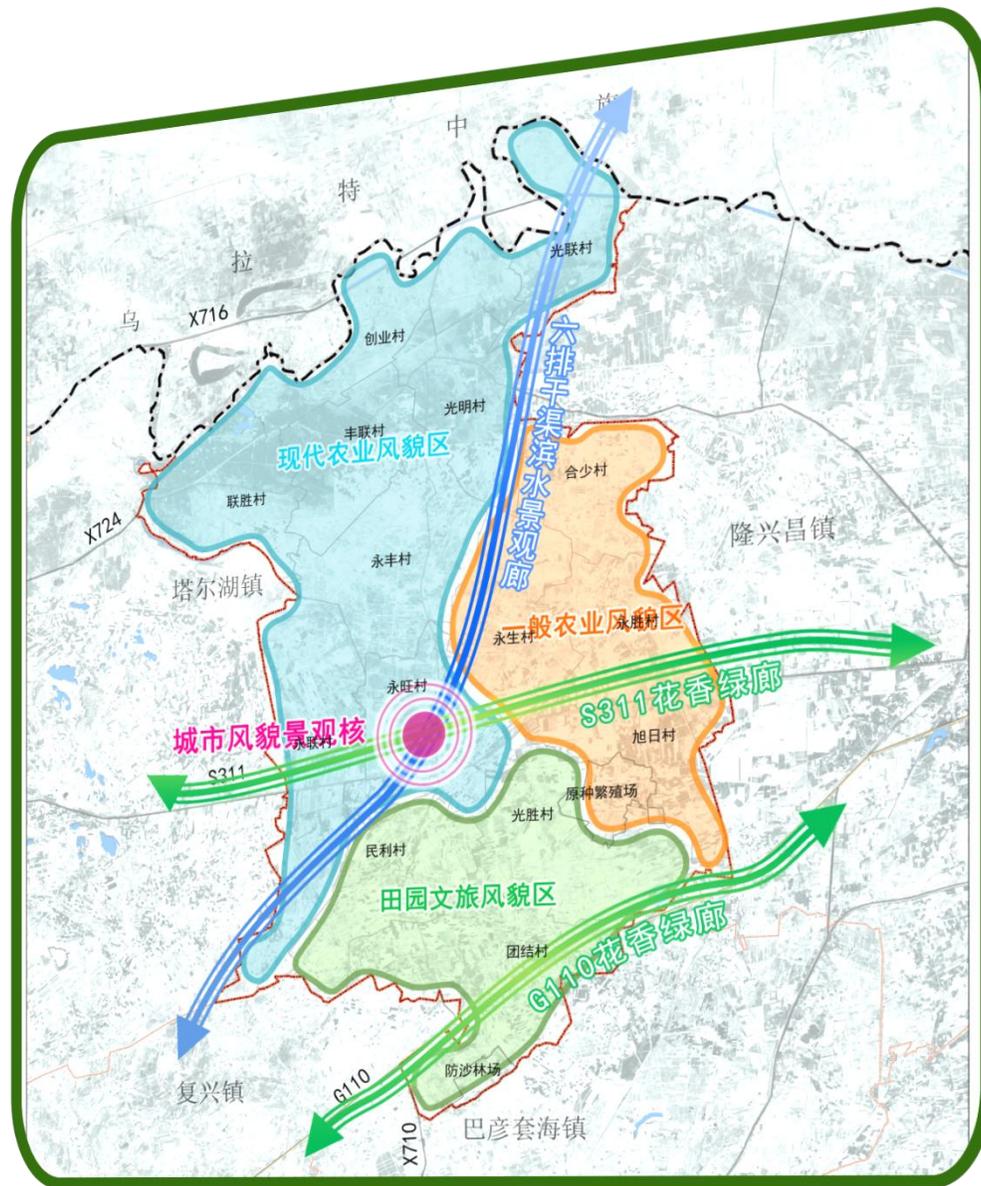


通信工程：加快镇域5G基站布点，实施5G通信网络专项工程，完善移动通信网络，提高城市信息化水平和科技发展水平。

景观风貌管控

挖掘潜力资源与空间，串联自然和人文要素，规划构筑“一带·两廊、一核·三区·多节点”的全域景观风貌体系

- “一带”：六排干渠滨水景观廊
- “两廊”：S311和G110花香绿廊
- “一核”：城市风貌景观核
- “三区”：现代农业风貌区、一般农业风貌区、田园文旅风貌区



● 产业发展与布局

构建“一心、两轴、三片区”的高效产业发展格局

- 高标准建设“现代化农牧业高质量发展示范镇”
- 以“优一、增二、进三”为重点发展路径，通过大力发展现代农业和农副产品加工产业，延伸产业链，拓展休闲农旅新兴服务业，加强农业生产基础地位和农业附加值，带动全域产业振兴。

一心

镇区形成农牧产品加工、仓储物流、贸易基地，物资集散中心等组成综合服务中心。

两轴

S311和南北向乌锦线，形成产业发展带动轴。

三片区

整体打造“1+3+N”特色优势产业体系；通过高质量粮食生产区、高科技特色种养区、高标准农业种植区，精准发展，推动产业“接二连三”提质升级。



● 规划实施保障

健全规划实施传导机制，保证上下联动，落实上位规划，并有效指导详细规划、村庄规划，专项规划，指引“通则式”村庄的管控与发展。

针对新公中镇现状情况和未来发展需求，制定近期/重点建设项目计划，以完善全域基础设施和公共服务设施为主，统筹闲置用地和盘活工矿用地，切实促进产业发展和在改善民生上实现新突破。

完善规划审批和实施监督体系
完善政策法规和技术标准体系
加强组织协调保障
完善基础设施实施规划保障
健全公众参与和监督机制



强化规划传导



制定近期/重点建设计划



保障规划实施