

五原县**塔尔湖**镇国土空间规划 (2021-2035年)

简 版

规划前言

《五原县塔尔湖镇国土空间规划（2021-2035年）》是塔尔湖镇全域国土空间保护、开发、利用、修复的行动纲领，是塔尔湖镇全域空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是编制详细规划（村庄规划）、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据，具有综合性、战略性、协调性、基础性和约束性。在规划范围内涉及塔尔湖镇国土空间和自然资源保护利用的各项政策、规划的制定，以及各项规划建设活动的管理，均应符合本规划。



规划范围和期限

□ 包括镇域和镇区两个层次

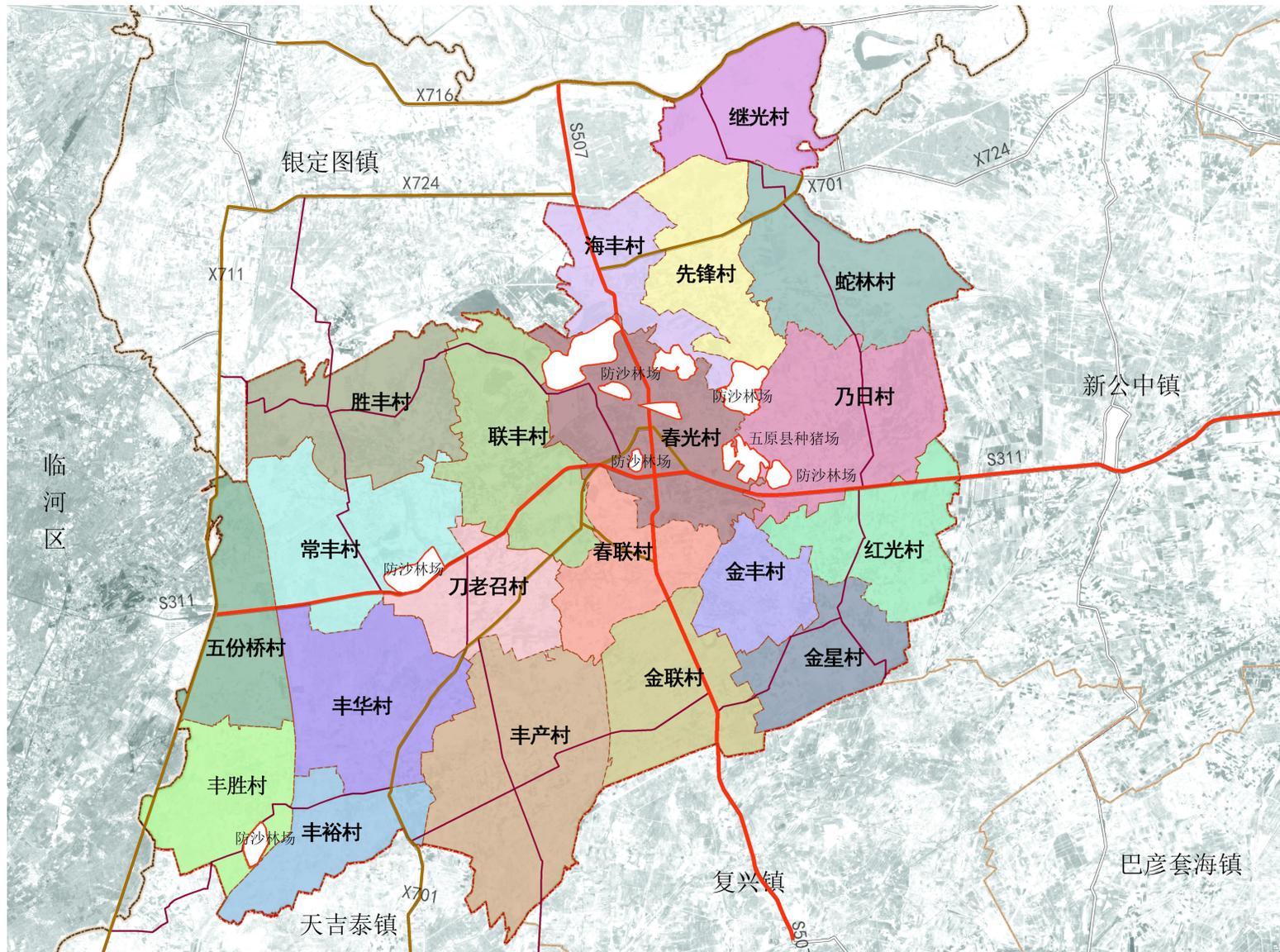
- 镇域规划范围为塔尔湖镇行政辖区内的全部国土空间；
- 镇区规划范围为镇政府所在地城镇开发边界划定范围。

□ 规划期限

规划期限为2021年—2035年。

近期：2021年-2025年；

远期：至2035年



发展定位

塔尔湖镇职能定位为，五原县西部的重点镇，以旅游服务、农产品加工、特色养殖为主的工贸物流型城镇的特色乡镇。

**塔尔湖镇通过创建田园示范农业，积极宣传“河套蜜瓜”品牌，
精准定位“巴美湖畔·壮美塔尔湖、瓜果之乡·飘香塔尔湖”形象。
通过积极发展文旅产业和对外贸易，全面带动周边乡镇及村庄发展致富，
打造五原县西部重点中心镇、巴彦淖尔乡村振兴发展先锋镇。**

国土空间总体格局

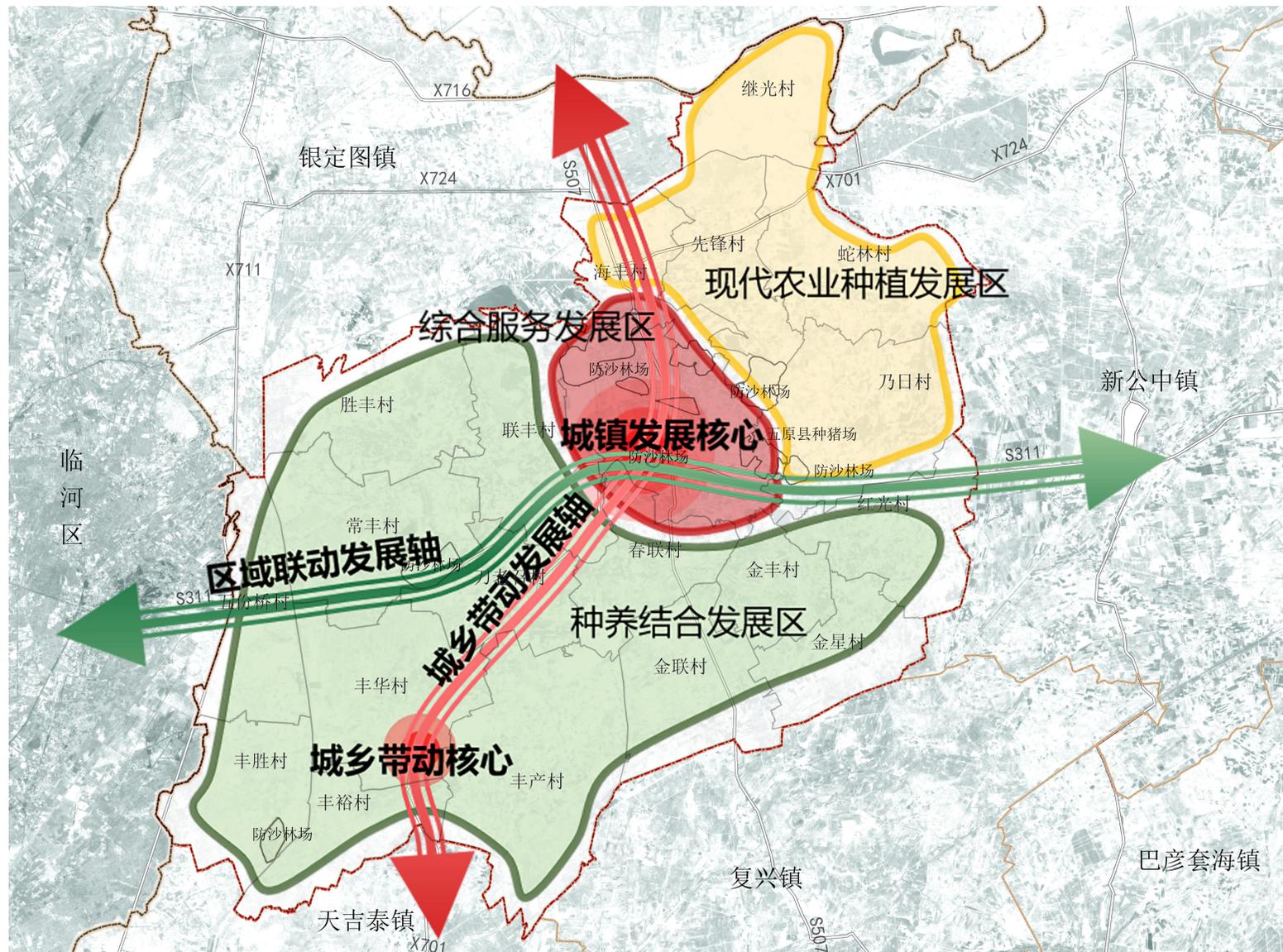
◆ 总体空间格局

合理分析全域用地特征、功能分区、产业发展、规划定位等内容，规划形成“两心、两轴、三片区”的总体空间格局。

1、农牧空间格局：结合镇域的特色农业、种养分布、产业落位等内容，形成“一轴、三片区”的农牧空间格局。

2、生态空间格局：依据镇域的生态保护区、湖泊水面、河流干渠等内容，形成“一心、三轴、一节点”的生态空间格局。

3、城镇空间格局：推进生态宜居美丽乡村建设，加强规划、建设与管理一体化程度，构建“一主两轴六心”的高质量城乡发展格局。



“三线”控制

“三线”旨在平衡城镇发展、生态保护和粮食生产的关系，保障安全、可持续发展底线，强化生态系统、生产系统的保护、实现有效的管理和监督。

永久基本农田保护红线划定与管控

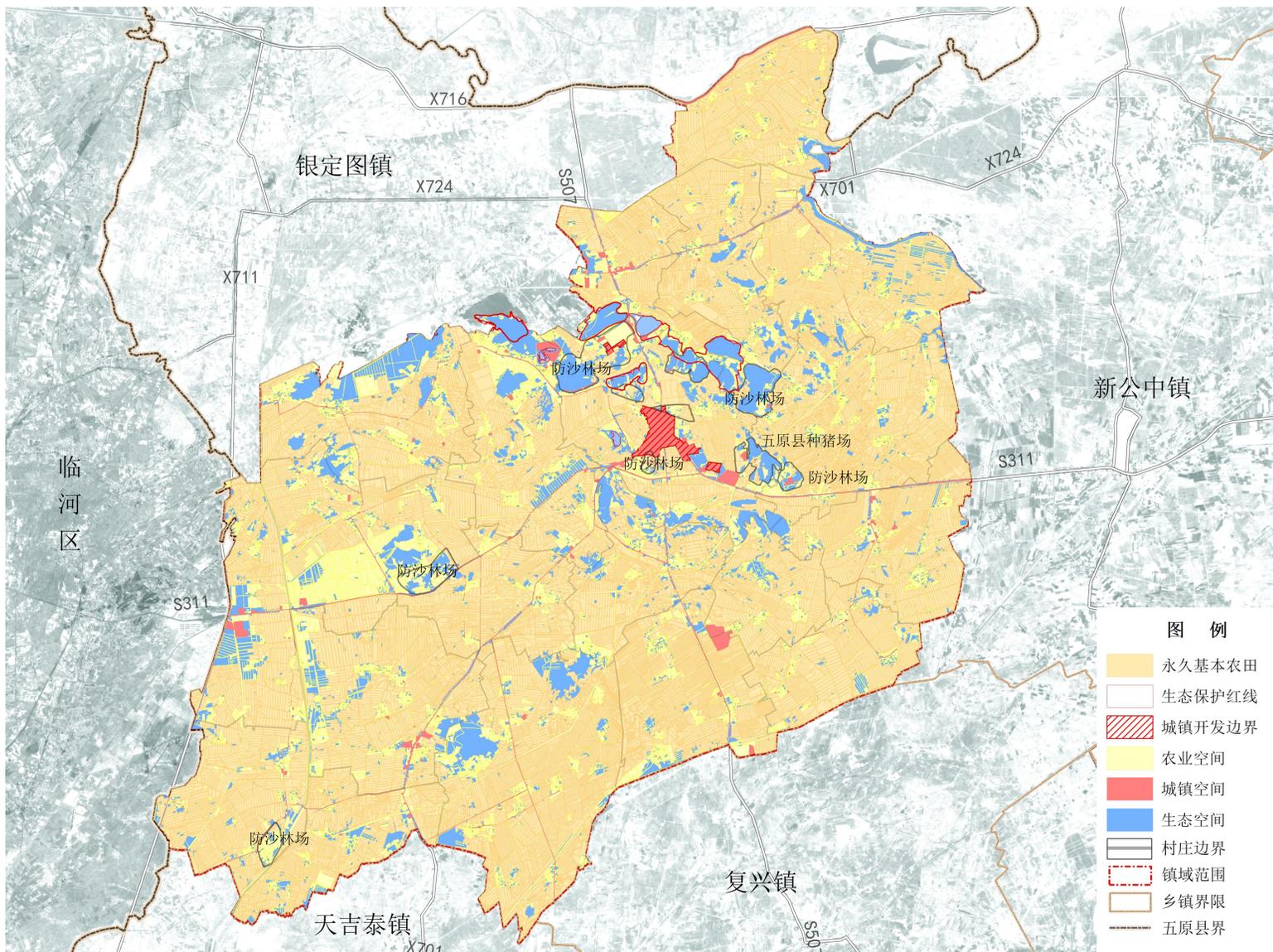
保障总量、确保质量、特殊保护

生态保护红线划定与管控

主要为湖泊水面，生态优先，严格遵守自然保护地管控规则。

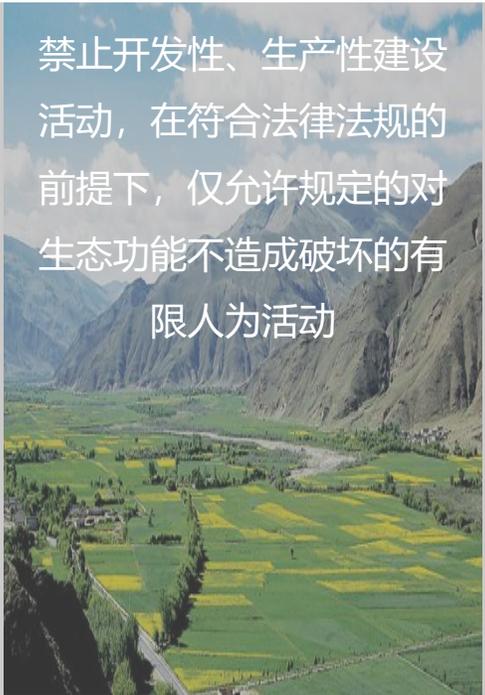
城镇开发边界划定与管控

边界纳入国土空间规划“一张图”，实现刚性约束、弹性预留，确保建设用地节约集约。



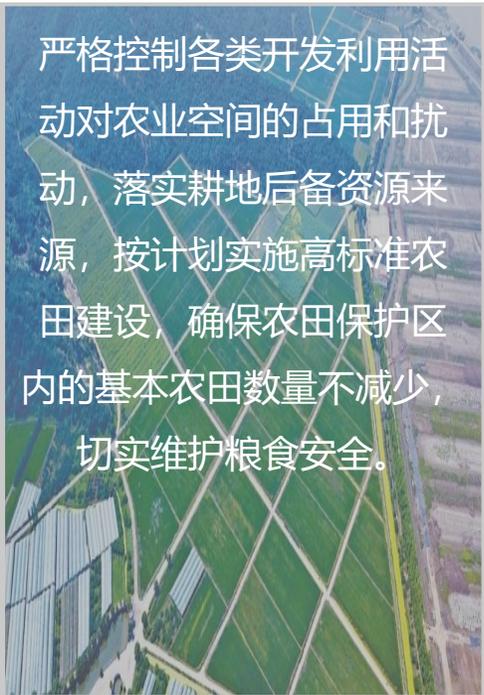
分区管控

统筹建设空间和非建设空间，遵循用途主导功能的原则。严格落实国土空间用途管制制度。全域划分为生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区等5类基本规划分区，结合塔尔湖镇实际情况补充、细化12个二级规划分区类型。



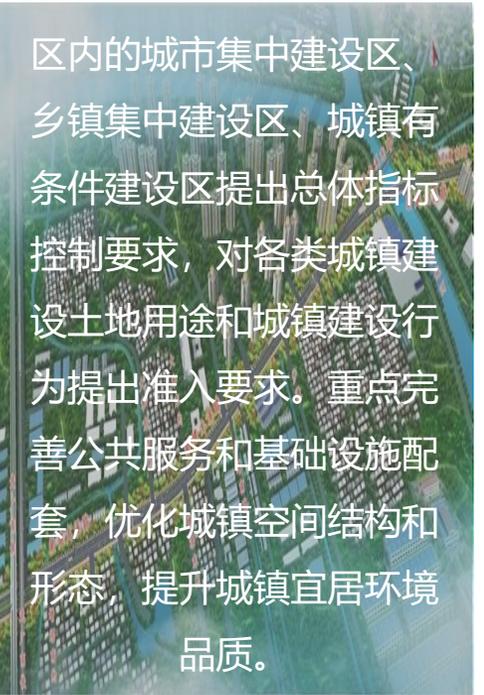
禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许规定的对生态功能不造成破坏的有限人为活动

鼓励实施生态修复工程，提升生态环境质量。生态控制区林草发展推行集约经营、农林复合经营等，确保依法保护的生态空间面积不减少、生态功能不降低、生态服务保障能力逐渐提高。



严格控制各类开发利用活动对农业空间的占用和扰动，落实耕地后备资源来源，按计划实施高标准农田建设，确保农田保护区内的基本农田数量不减少，切实维护粮食安全。

合理促进中心村集聚发展，控制自然村庄的无序蔓延和扩展。优化功能布局，注重存量土地的挖潜和改造，优先保障教育、医疗、养老、交通等基础设施的用地需求。细化开展为改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治行动。



区内的城市集中建设区、乡镇集中建设区、城镇有条件建设区提出总体指标控制要求，对各类城镇建设土地用途和城镇建设行为提出准入要求。重点完善公共服务和基础设施配套，优化城镇空间结构和形态，提升城镇宜居环境品质。

生态保护区

生态控制区

农田保护区

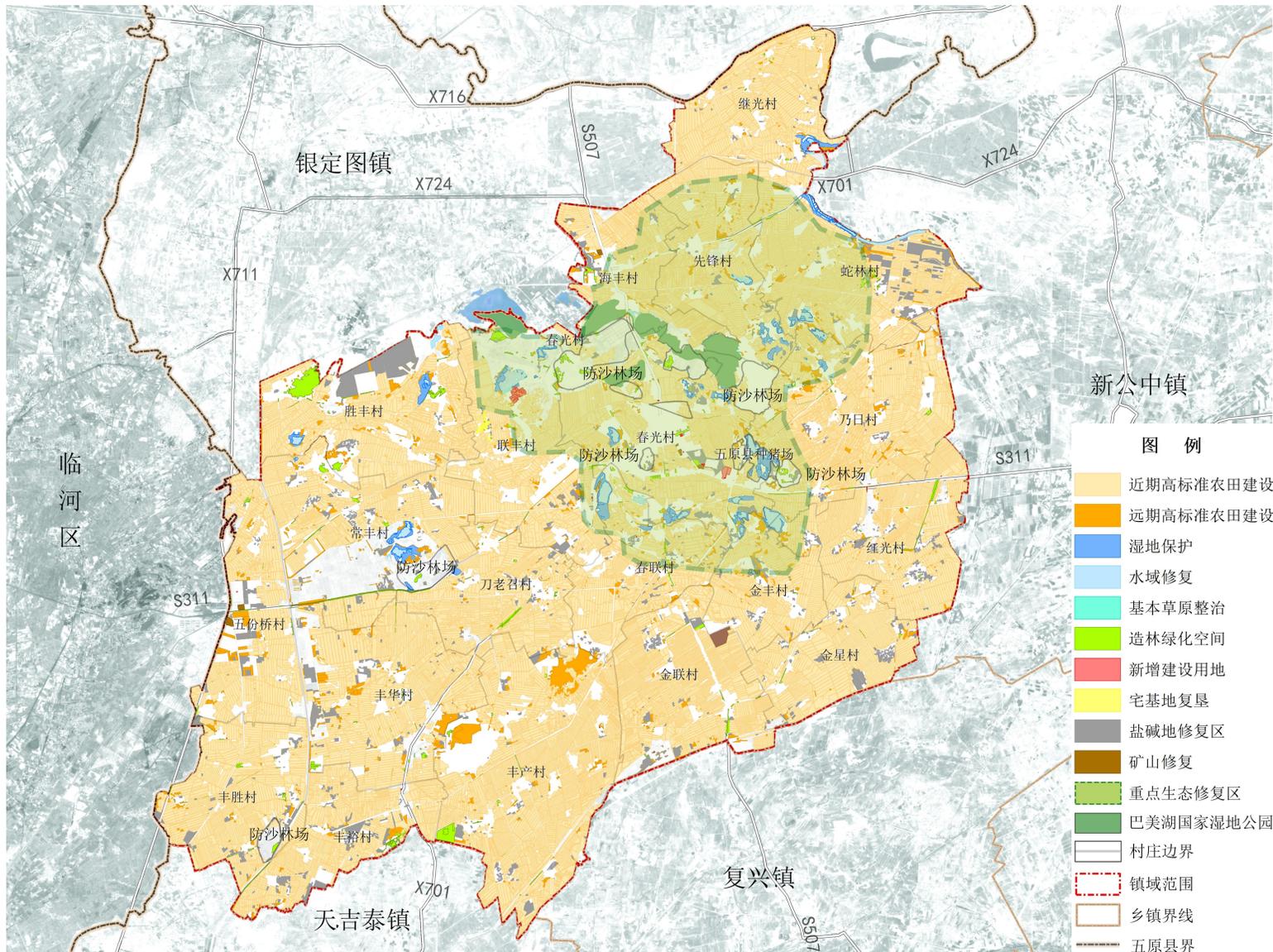
乡村发展区

城镇发展区

整治与修复

到2035年，通过实施重要国土综合整治和生态系统保护、修复工程，全面加强国土综合整治和生态保护、修复工作，实现森林、河湖、湿地等自然生态系统状况实现根本好转，生态系统质量明显改善，生态服务功能显著提高，生态稳定性明显增强，全镇生态安全屏障体系基本建成，优质生态产品供给能力基本满足人民群众需求。

- 农用地整理
- 建设用地整治
- 耕地资源保护
- 水资源保护
- 矿产资源保护
- 山水林田湖草沙系统修复



城乡融合发展

规划至2035年，新公中镇形成“**镇区——中心村——基层村**”的**三级**等级体系，并明确各级居民点的人口规模和职能分工。

等级：镇区1个，中心村7个，基层村13个。职能：综合服务型3个、农业生产型15个、生产服务型3个；镇区共划定控制单元5个。

优化城乡 生活圈配置

根据镇村体系划定乡镇层级—中心村层级—一般村层级的三级生活圈服务体系，强化镇域乡村基本公共服务的共计统筹。

完善公共服务 设施体系

依据公共服务设施配建相关规范，强化镇区服务核心吸引力，提升三级设施覆盖能力范围，提高服务水平，配套新能源服务设施，保障公共服务全域均衡延伸。

加强 历史文化保护

全面开展修缮维护工作，落实划定保护范围，构建不可移动文物与优秀传统文化的保护体系，探索历史文化与生活、产业的融合发展。

支撑保障体系

- ◆ **综合交通：**提出镇域交通发展目标和策略，完善区域交通线网、站场等重要交通设施规划布局，明确城乡道路等级、走向和廊道控制要求，结合农村居民点、产业空间、旅游空间等布局，构建区域性公共交通体系，促进城乡公交一体化。**规划打造低密度的县、乡、村三级道路网系统，形成省道“一纵一横”，县道协同衔接的路网骨架。**
- ◆ **基础设施：**落实上位规划确定的水利、能源等区域性基础设施和廊道，并提出邻避设施控制要求。共建共享，满足镇村发展要求。鼓励引导清洁能源利用。



- ◆ **安全韧性与防灾减灾：**规划制定防洪、消防、抗震、地质灾害的规划防治措施；合理布局防灾减灾设施、避难场所及综合防灾应急物资储备点，明确工业安全用地布局方案及安全管控要求。

景观风貌管控

纵深推进全域联动，基于城乡有机更新和自然人文特色融合提升风貌品质，促进乡村呈现“一户一处景、一村一幅画”的自然质朴景象。

规划采取“整体控制+分区引导”的思路，依托生态田园资源和产业发展方向，划定五个风貌分区和四条景观走廊。

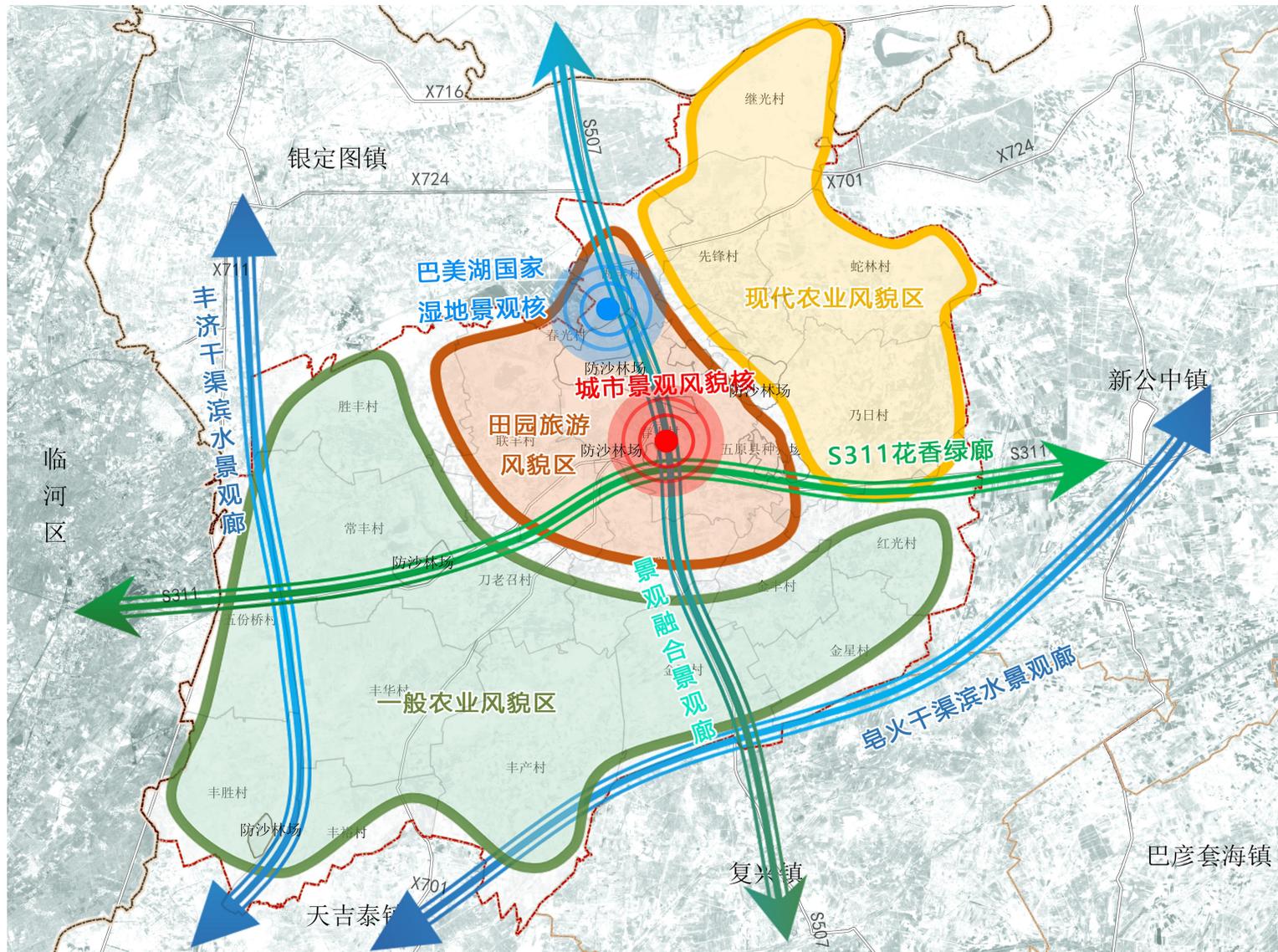
城市景观风貌核

巴美湖国家湿地景观核

田园旅游风貌区

一般农业风貌区

现代农业风貌区



产业发展与布局

围绕“优化一产、强化二产、提升三产”的产业发展为目标，提出**“提质+提能级”**的产业发展策略。重点发展现代设施农业、工贸物流业和农旅融合产业。

提质：加大发展高品质现代农业和有机高端农畜产品生产，延长产业链条扩大农副产品深加工产业规模，发展休闲旅游业为重点的新兴服务业发展，推动产品外销，形成高品质产业全链条。

提能级：提升商贸、物流服务业发展能级，形成贸工农一体化、优势互补的镇域产业大格局，加快推动以光伏发电为主的新能源项目开发建设，打造新质能源产业集群，为全镇经济发展注入绿色新动能。

总体构建**“两心·两轴·四片区”**的产业融合发展格局。



规划实施保障

健全规划实施传导机制，保证上下联动，落实上位规划，并有效指导详细规划、村庄规划，专项规划，指引“通则式”村庄的管控与发展。

针对塔尔湖镇现状和未来发展需求，制定近期/重点建设项目计划，以完善全域基础设施和公共服务设施为主，统筹闲置用地预留产业用地，切实改善全域生活品质，促进经济产业发展。

完善规划审批和实施监督体系
完善政策法规和技术标准体系
加强组织协调保障
完善基础设施实施规划保障
健全公众参与和监督机制



强化规划传导



制定近期/重点建设计划



保障规划实施